

**UCHWAŁA NR LV/643/23  
RADY GMINY BLEDZEW**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Bledzew**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) – Rada Gminy Bledzew uchwała, co następuje:

**§ 1.** Rady Gminy Bledzew po rozpatrzeniu skargi Pana K. B. z dnia 4 grudnia 2023 r., stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej uchwały, na Wójta Gminy Bledzew:

- 1) w części dot. rejestracji żłobka „Wesoła Sowa” w m. Nowa Wieś, bez dołączenia do wniosku o rejestrację, decyzji Państwowej Inspekcji Sanitarnej, potwierdzającej spełnienie wymogu warunków sanitarno-lokalowych w żłobku i określenia maksymalnej ilości dzieci, o której mowa w art. 25 ust.2a pkt 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 z dnia 4 lutego 2011 r. (Dz.U. 2023, poz. 204) uznaje skargę za zasadną
- 2) w części dot. różnicy w danych dotyczących ilości miejsc dzieci, zawartych w rejestrze publikowanym przy użyciu systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 62a ww. ustawy a rejestrze zamieszczonym na stronie BIP Gminy Bledzew, uznaje skargę za zasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Bledzew w zakresie, o którym mowa w § 1, zawarte jest w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Bledzew do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY BLEDZEW  
Tadeusz Przybyłka**

Bledzew 04.12.2023 r.

████████████████████  
████████████████████

Wojewoda Lubuski  
Ul. Jagiellończyka 8  
66-400 Gorzów Wielkopolski

### Skargi

w sprawie czynności rejestrowych Wójta Bledzewa

Szanowny Panie Wojewodo,

Biorąc pod uwagę, że kontrolę procesową przed właściwym sądem administracyjnym może wszcząć wojewoda (vide art. 86 ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) - organami nadzoru [nad działalnością gminną – przyp. własny] są Prezes Rady Ministrów i wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba, a jednakowoż doktryna oraz orzecznictwo przyznają, w razie sporu o właściwość nadzorczą, domniemanie pierwszeństwa kompetencji nadzorczej na rzecz wojewody kieruję swoją skargę w pierwszej kolejności do Pana Wojewody Lubuskiego, gdyż posiada Pan legitymację skargową w sprawie czynności rejestrowych wójta na gruncie rejestru żłobków i klubów dziecięcych, co do nieważności wpisu w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych niniejszym pismem proszę Pana Wojewodę o podjęcie stosownych działań, mając na uwadze, że przeprowadzenie kontroli oraz rozstrzygnięcie odbywać się będzie w trybie art. 3 §2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 ze zm.).

Ja niżej podpisany biorąc za podstawę prawną działalność administracyjną organów samorządu gminnego w Bledzewie, wnoszę na organa gminy Bledzew skargę na rejestrację instytucji opieki bez decyzji państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, o której jest mowa w w art. 25 Ustawy z dnia 04 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm.).

W szczególności mając na uwadze, że pan Wojewoda pierwszy w kolejności pełnił będzie funkcję organu administracji, który rozpatrując skargę na niewłaściwe wykorzystanie narzędzia informatycznego w ramach działalności organu administracji (rejestracja instytucji opieki bez dołączenia do wniosku decyzji Państwowego

Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzyrzeczu) będzie orzekał, czy realizacja podlega kontroli procesowej, ponieważ uważam, że jest Pan Wojewoda uprawniony do przeprowadzania takiej oceny, gdyż posiada atrybut władztwa rejestrowego pozwalającego na egzekwowanie od organów gminy – Wójta i Rady Gminy Bledzew, należytego wykonywania prawa w zakresie dotyczącym prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego, co w myśl zapisu zawartego w art. 26 Ustawy z dnia 04 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm.) jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24, 974 i 1570) i wymaga wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, zwanego dalej „rejestrem” dla zgodnego z przepisami prawa utworzenia podmiotu gospodarczego w celu prowadzenia regulowanej działalności gospodarczej zarówno w oparciu o papierowy rejestr żłobków Gminy Bledzew dla którego administratorem danych jest Wójt Bledzewa, gdy właściwym rejestrem mającym pierwszeństwo w zakresie dotyczącym rejestrowania żłobków ustawa określa wykorzystywanie systemu informatycznego emp@tia dla którego administratorem zgodnie z zapisami w ww. Ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 jest Minister Rodziny i Polityki Społecznej z siedzibą w Warszawie. Dlatego, że Wójt Bledzewa nie posiadała w chwili podejmowania czynności rejestrowych przedmiotowej decyzji PPIS w Międzyrzeczu, skarżę Wójta Gminy Bledzew, że wykonując uchwaloną uchwałę Rady Gminy Bledzew z dnia 09 maja 2022 r. Nr VI/300/22 w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Żłobek Gminy „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi oraz nadania statutu, jako organ prowadzący ten przedmiotowy żłobek, Wójt Gminy Bledzew w trakcie realizacji powierzonej mu uchwały naruszył szereg kolejnych zasady jakie Ustawodawca ustanowił i zapisał są w treści art. 26 i 27 Ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 z dnia 04 lutego 2011 r (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm.).

Składam do Pana Wojewody w tym piśmie skargi, po ponownym rozważeniu stanowiska Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej w Warszawie (dalej zwanego w tym piśmie Ministerstwo RiPS). Po otrzymaniu informacji z Ministerstwa RiPS z dnia 14 października 2023 r. znak:BDG-VI.0171.246.2023.KP pismo stanowi zał. **Nr 1** do niniejszej korespondencji w tym piśmie odpowiedzi na mój wniosek o udostępnienie informacji publicznej i wskazanie mi jaki numer posiada dołączona przez Wójta Gminy Bledzew do wniosku o rejestrację żłobka gminnego Wesołą Sowa w Nowej Wsi decyzja PPIS w Międzyrzeczu, bo pani Małgorzata Pietrzyk-

Wichrowska Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego nie stwierdza, że do przedmiotowego wniosku zarejestrowanego w systemie informatycznym emp@tia nie ma Ministerstwo RiPS dostępu do decyzji Inspektora Państwowej Powiatowej Inspekcji Sanitarnej w Międzyrzeczu dalej zwanego PPIS. Skoro w imieniu Ministerstwa RiPS ww. urzędniczka potwierdziła ww. piśmie stanowiącym zał. Nr 1 do niniejszego pisma, że we wniosku rejestrowym nie dostrzegła dołączonej decyzji Inspektora Państwowej Powiatowej Inspekcji Sanitarnej, a ponadto wskazała mi prerogatywy Pana Wojewody umożliwiające właściwe załatwienie mojej sprawy z wykorzystaniem posiadanych przez pana Wojewodę kompetencji, dlatego obecnie skarżę Wójta Gminy Bledzew w oparciu o uzyskane dodatkowe informacje uzyskane w piśmie HDM 1334.4.2023 z dnia 14.11.2023 r. Inspektora Państwowego Powiatowego Inspektoratu Sanitarnego w Międzyrzeczu (czytaj dalej PPIS) stanowiące **Zał. Nr 2** do niniejszego pisma. Odpowiedzi na pytania dotyczące informacji publicznych zawarte we wniosku, stanowiły moim skromnym zdaniem wystarczający powód wniesienia do Pana Wojewody skargi na niezgodne z prawem czynności rejestrowe Wójta, a dotyczące rejestracji publicznego Żłobka Gminnego „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi w budynku nr 93 bez dołączenia do stosownego wniosku wymaganej prawem obowiązującym w Polsce decyzji PPIS. Zważywszy, że decyzja PPIS miała potwierdzić spełnienie przez organ prowadzący w budynku nr 93 w Nowej Wsi dostosowania „wykonane” podczas adaptacji budynku, po byłej szkole do warunków sanitarno - lokalowych w pomieszczeniu nowo utworzonego w roku 2022 r. publicznego żłobka „Wesoła Sowa”, a faktem jest, że żłobek „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi składa się tylko z jednego pomieszczenia, które stanowi salę opiekuńczo - dydaktyczną przeznaczoną dla dzieci do lat 3 w ramach utworzonej w tym pomieszczeniu jednostki budżetowej pod nazwą Żłobek Gminny „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi, to jest to moim skromnym zdaniem bardzo poważne naruszenie prawa dzieci do zapewnienia warunków domowych w publicznej placówce opieki.

Zakładając, że Wójt Gminy Bledzew do chwili obecnej nie uzyskał przedmiotowej decyzji od PPIS w Międzyrzeczu i zakładając, że ustawowy czas na wydanie decyzji na podstawie wniosku złożonego przez Wójta Gminy Bledzew do PPIS we wrześniu 2023 roku minął, a na nie wydanie decyzji przez PPIS w Międzyrzeczu dotychczas nie została złożona skarga przez Wójta Bledzewa (brak informacji w tej sprawie w sprawozdaniach Wójta Gminy Bledzew dla Rady Gminy Bledzew podczas sesji Rady w listopadzie 2023 r. w zarejestrowanych nagraniach z sesji na wizji on-line

w Internecie na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Bledzew), to od zakończenia procesu budowlanego związanego z termomodernizacją i zmianą sposobu użytkowania budynku nr 93 w Nowej Wsi, po dawnej szkole podstawowej obecnie wykorzystywanego na potrzeby utworzonego Gminnego Żłobka „Wesoła Sowa”, a prawomocne pozwolenie na użytkowanie budynku nr 93 w Nowej Wsi po zakończeniu procesu budowlanego Wójt Gminy Bledzew (inwestor) uzyskał w dniu 10 maja 2022 roku, to już ponad roku czasu nie posiada dokumentu wymaganego prawem i nadal prowadzi żłobek dla dzieci narodowości polskiej od września 2022 roku, a tym samym prowadzi regulowaną działalność gospodarczą, opartą na rejestracji jednostki budżetowej opieki bez posiadania wymaganej prawem decyzji PPIS.

Ponadto Wójt Gminy Bledzew wykonał czynności rejestrowe żłobka bez uzyskania pozytywnej decyzji sanitarno – lokalowej, czyli na chwilę obecną nie posiada decyzji potwierdzającej, że pomieszczenie żłobka spełnia wymagania sanitarno - lokalowe dla przebywania w nim przez 10 godzin dziennie dzieci do lat 3, co narusza prawo zapisane w art. 25 ust. 2 i 2a, 2b, 2c i 3 Ustawy z dnia 04 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm. cyt. pkt.2b.:” 2b. Wydanie decyzji, o której mowa w ust. 2 i ust. 2a pkt 1, oraz wydanie opinii, o której mowa w ust. 2a pkt 2, następuje po zakończeniu robót budowlanych i uzyskaniu decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego lub dokonaniu zawiadomienia o zakończeniu budowy, wobec którego organ nadzoru budowlanego w terminie nie wniósł sprzeciwu.”

Dlatego skarżę ww. organ Gminy Bledzew o przekroczenie swoich kompetencji, o to że w sposób należyty wykonuje czynności rejestrowe podczas rejestracji żłobka, że przez takie nieuprawnione podejmowanie działań naruszył prawo zapisane w Ustawie z dnia 14.02.2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. 2011 Nr 45 poz. 235), gdyż nie dołączył do chwili obecnej do zbioru dokumentów rejestrowych decyzji potwierdzającej spełnienie wymagań sanitarno-lokalowych w szczególności określającej maksymalną ilość miejsc w gminnym publicznym nowo utworzonym w roku 2022 we wsi Nowa Wieś nr 93 w gminie Bledzew żłobku „Wesoła Sowa” cyt ww. art. 25 ust. 2a: „2a. Spełnienie wymagań sanitarno-lokalowych potwierdza się:

1) w przypadku żłobków – decyzją właściwego państwowego inspektora sanitarnego, określającą w szczególności maksymalną liczbę miejsc w żłobku;”.

Ponadto na wskazanej powyżej podstawie prawnej złożonej do Pana Wojewody skargi na organ Gminy Bledzew z uwagi na nienależyte wykonanie ciążącego na tym organie – Wólcie Gminy Bledzew obowiązku zapewnienia starannego wykonania czynności rejestrowych w systemie informatycznym emp@tia skarżę ten organ za świadome łamanie obowiązującego w Polsce prawa zapisanego w szeregu ww. ustaw, które to przykłady wymieniłem powyżej w niniejszym piśmie.

Ponadto z uwagi na dane jakie są obecnie zamieszczone w systemie rejestrowym prowadzonym przez Gminę Bledzew, które potwierdzają informację o zarejestrowaniu żłobka „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi w budynku nr 93 pod pozycją w rejestrze nr I/2022 i na dowód do niniejszego pisma dołączam kopię tabeli zamieszczonej na stronie internetowej w załączniku nr 4, gdzie w tabeli został podany numer pozycji w rejestrze żłobków Gminy Bledzew, co stanowi dowód zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Bledzew, informacji odmiennej co do ilości miejsc dla dzieci w Gminnym Żłobku „Wesoła Sowa” od tej liczby miejsc jaka obecnie znajduje się w informacji zamieszczonej w rejestrze żłobków w systemie informatycznym emp@tia administrowanym przez Ministerstwo RiPS z siedzibą w Warszawie. Dane jakie zostały zamieszczone przez organ Gminy Bledzew w tabeli wskazuję stosownym linkiem do strony Internetowej BIP Urzędu Gminy Bledzew do zakładki zawierającej dane rejestrowe: [http://www.bip.bledzew.pl/content.php?cms\\_id=2768|m=79](http://www.bip.bledzew.pl/content.php?cms_id=2768|m=79)

oraz podaję link do strony Internetowej zawierającej informację z systemu informatycznego służącego do rejestracji żłobków o nazwie emp@tia – mapa zarejestrowanych żłobków (informacje o stanie prawnym faktycznym rejestru): <https://empatia.mpips.gov.pl/web/piu/mapa-zlobkow-i-klubow-dzieciocyh>.

W przypadku przedmiotowego żłobka tworzonego w gminie Bledzew dla dzieci narodowości polskiej organ zarejestrował żłobek nie będąc w posiadaniu decyzji PPIS i ten fakt w dniu 14 listopada 2023 r. potwierdza Inspektor PPIS z Międzyrzecza w piśmie oznaczonym numerem HDM 1334.4.2023, które otrzymałem pocztą e-mail w załączniku w postaci pliku pdf i niniejszym załączam do w niniejszej korespondencji jako Zał. Nr 3. Pismo z PPIS potwierdza, że nie wydał organowi gminy Bledzew jakim jest Wójt Bledzewa ustawą określonej przedmiotowej decyzji do dnia 14 listopada 2023 roku, w tym nie wydał decyzji na stosowny wniosek złożony we wrześniu 2023 roku. w żadnej wersji dokumentu, w tym wersji tego dokumentu w formie pliku elektronicznego, który zgodnie z prawem służy do właściwego

dołączenia decyzji PPIS do wniosku rejestrowego w wersji wymaganej stosownym zapisem w ww. Ustawie o opiece nad dziećmi do lat 3, który winien być dołączony do wniosku rejestrowego w systemie informatycznym emp@tia, Bo tak to jest zapisane w art. 26, 27 i 28, a dokładnie sposób i zasadę rejestrowania żłobka precyzuje treść art. 35, a jeszcze precyzyjnie to określa zapis ustawodawca i wyjaśnia jak ma być dołączona decyzja w zapisie zawartym w treści art. 35b. 4 i 5 Ustawy z dnia 04 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm., dalej jako ustawa o opiece) w Rozdziale 3 **Rejestr żłobków i klubów dziecięcych**.

Ponadto skarżę Radę Gminy Bledzew, że jako organ uchwałodawczy i kontrolny, który w dniu 28.11.2023 r. stwierdzający w uchwalonej Uchwale Rady Gminy Bledzew zasadność mojej skargi, że mimo to, że posiada wiedzę o braku przedmiotowej decyzji PPIS dla żłobka „Wesoła Sowa” do chwili obecnej nie podjął się wykonania kontroli w celu wydania organowi prowadzącemu żłobek Wesoła Sowa stosownych do zaistniałej sytuacji zaleceń pokontrolnych w celu uzyskania właściwego i zgodnego z prawem obowiązującym w Polsce prowadzenia przez nowo utworzoną jednostkę budżetową w gminie Bledzew regulowanej działalności gospodarczej. Rada Gminy Bledzew do chwili obecnej nic więcej w tej sprawie obecnie nie procesuje, co potwierdzają informacje zawarte w BIP Urzędu Gminy Bledzew w informacjach w sprawie terminów i tematyki posiedzeń komisji rady i sesji Rady Gminy Bledzew w listopadzie i grudniu 2023 r. Wpis jaki znajduje się na stronie Internetowej BIP Urzędu Gminy Bledzew w zakładce o nazwie Rejestr żłobków i klubów dziecięcych Gminy Bledzew zasługuje na uwagę pana Wojewody, gdyż ujawnia on w informację dotyczącą zarejestrowania żłobka gminnego o nazwie „Wesoła Sowa”, gdzie liczba miejsc dla dzieci obecnie wynosi 10 [http://www.bip.bledzew.pl/content.php?cms\\_id=2768||m=79](http://www.bip.bledzew.pl/content.php?cms_id=2768||m=79) załączam **Zał. Nr 3**. Temat różnicy wynikającej z informacji zamieszczonych we wpisie rejestru żłobka „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi w gminie Bledzew na stronie Internetowej w systemie informatycznym emp@tia w zakresie dotyczącym ilości miejsc dla dzieci w tym żłobku, niewątpliwie zasługuje na uwagę, ponieważ obecnie wykazana liczba miejsc dla dzieci do lat 3 w ww, systemie informatycznym emp@tia wynosi 16 miejsc dlatego załączam kopię wykazu rejestrowego jako **Zał. nr 4** i dołączam w załączeniu do niniejszego pisma jako zał. Nr 3. Biorąc pod uwagę fakt, że Rada Gminy Bledzew w miesiącu listopadzie 2023 r. otrzymała w piśmie ZUS z Zielonej Góry niepokojące

2

sygnały z powodu nie wyegzekwowania od Wójta Gminy Bledzew należytego wykonania zapisów własnej uchwały Nr XXXVI/302/22 z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkiem, co podważa moje zaufanie do rady, gdyż rada ww. Uchwale poleciła Wójtowi Gminy Bledzew w zapisie zawartym w §1 kontrolę zgodności danych zawartych w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym raz w roku, a nie dostrzega istotnych różnic w upublicznionych w Internecie w BIP Urzędu Gminy Bledzew i na stronie rejestru żłobków w upublicznionym wykazie emp@tia mimo, że żłobek „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi funkcjonuje nieprzerwanie od 01 lipca 2022 r. na podstawie uchwalonej Uchwały Rady Gminy Bledzew Nr VI/300/22 z dnia 09 maja 2022 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwa **Żłobek Gminny „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi** oraz nadania statutu, a wiadomo z zapisu paragrafu 1 ww. uchwalonej Uchwały, że organem prowadzącym żłobek jest Gmina Bledzew cyt.: „§1 Tworzy się jednostkę budżetową pod nazwą **Żłobek Gminny Wesoła Sowa w Nowej Wsi** dla którego organem prowadzącym jest Gmina Bledzew.” A jak wynika z treści zapisu uchwalonej Uchwały Nr XXXVI/302/22 z dnia 30 maja 2022 r. Rady Gminy Bledzew zapisu zawartego w treści §2 niezależnie od planu nadzoru przyjętego w §1, pierwszą kontrolę przeprowadza się w terminie 6 miesięcy od dokonania wpisu do rejestru żłobków. To wzbudza mój brak zaufania do działań Wójta Bledzewa i Rady Gminy Bledzew, bo kontrole są nierzetelne lub ich nie prowadzi się tak, by nic nie stwierdziły. A moje stanowisko wzmocnia fakt, że ww. niezgodności stanu faktycznego ilości dzieci w żłobku jakie są podane w dwóch różnych dokumentach rejestrowych dotyczących rejestracji żłobków w Gminie Bledzew Radni samodzielnie nie wychwycili, a kiedy się dowiedzieli o braku zgodności stanu faktycznego ze stanem w rejestrach żłobków w celu wyjaśnienia różnic i ewentualnego poprawienia stanów nic dotychczas nie zrobili. Tego również dotyczy moja niniejsza skarga do Pana Wojewody na Radę Gminy Bledzew, że nie radzi sobie z ciężącymi obowiązkami kontrolnymi realizacji własnych uchwał, a ponadto co jest szczególnie niebezpieczne i niezrozumiałe z punktu widzenia o należyta troskę o dobro dzieci do lat 3 oddawanych przez rodziców pod opiekę przedmiotowego żłobka gminnego. Powyższe stanowi niewątpliwy dowód, że Rada Gminy Bledzew lekceważy niezgodny z prawem sposób realizacji przez Wójta Gminy Bledzew szeregu zapisów zawartych w przedmiotowej ustawie o opiece nad dziećmi do lat 3 ale również Rada Gminy Bledzew sama nienależycie rozlicza Wójta Gminy Bledzew z zadań powierzonych w zapisach

zawartych w ww. uchwalonych Uchwałach. Dlatego zajęcie się tymi sprawami dla dobra Bledzewskich dzieci do lat 3, które to sprawy zostały poruszone przez mnie w niniejszym piśmie zasługuje na właściwe wyegzekwowanie, co teraz należy do zadań organów do tego ustawowo upoważnionych Dlatego niniejszym pismem w imieniu mieszkańców Gminy Bledzew, którzy upoważnili mnie do ich reprezentowania w sprawach dotyczących oceny stanu Gminy Bledzew, kontynuując wyjaśnienie poruszonych w czerwcu 2023 r. na sesji rady gminy Bledzew spraw niniejszym skarżę do Pana Wojewody:

1. **Wójta Gminy Bledzew, którego ja niżej podpisany skarżę ponieważ,** będąc organem rejestrującym jednostkę budżetową wykonując obowiązek polegający na zarejestrowaniu Żłobka Gminnego Wesola Sowa dla którego organem prowadzącym jest Gmina Bledzew, nie będąc w posiadaniu stosownej decyzji PPIS, co dowodzi treść pisma Pani Inspektor PPIS w Międzyrzeczu z dnia 14 listopada 2023 r. dopuścił do wykonania wpisu do rejestru niezgodnie z zapisem zawartym w Art. 28. 1. Ustawy z dnia 04 lutego 2011 r o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm., dalej jako ustawa o opiece) w Rozdziale 3 **Rejestr żłobków i klubów dziecięcych** cyt.: „Wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonuje wpisu do rejestru na podstawie wniosku o wpis do rejestru, złożonego przez podmiot zamierzający prowadzić żłobek lub klub dziecięcy. Wniosek zawiera: ...(...)...3a) odpowiednio decyzję potwierdzającą spełnienie wymagań sanitarno-lokalowych, o której mowa w art. 25 ust. 2a pkt 1, lub opinię, o której mowa w art. 25 ust. 2a pkt 2;”
2. **Wójta Gminy Bledzew, którego ja niżej podpisany skarżę ponieważ** nie dołączył do wniosku podczas rejestracji przedmiotowego żłobka w systemie teleinformatycznym emp@tia o którym jest mowa w art. 62a ustawy o opiece, przedmiotowej decyzji PPIS do wniosku rejestrowego, co Wójtowi Gminy Bledzew nakazywał stosowny zapis zawarty w Ustawie z dnia 04 lutego 2011 r o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm., dalej jako ustawa o opiece) w art. 35b. 4 i 5 ww. Ustawy cyt.: ” 4. Do wniosku dołącza się:
  - 1) oryginały dokumentów, o których mowa w art. 25 ust. 2 i 2a, w postaci elektronicznej lub
  - 2) elektroniczne kopie dokumentów, o których mowa w art. 25 ust. 2 i 2a, po

uwierzytelnieniu ich w sposób określony w ust. 3.

5. W sprawach z wniosków, o których mowa w art. 28 ust. 1, art. 32 pkt 1 i art. 35 ust. 1 pkt 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta doręcza pisma wyłącznie za pomocą systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 62a”.

### 3. Wójta Gminy Bledzew, którego ja niżej podpisany skarżę ponieważ dane zawarte

w rejestrze publikowanym przy użyciu systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 62a, na stronach podmiotowych właściwej gminy różnią się wykazywaną w nich ilością miejsc dzieci, gdyż emp@tia pokazuje miejsc 16, a rejestr na stronie Internetowej BIP miejsc 10 (wydruki tych rejestrów na dzień 29.11.2023 r. w załączeniu do niniejszego pisma), co stanowi istotne naruszenie zapisu zawartego w Rozdział 3 Rejestr żłobków i klubów dziecięcych w Art. 26 3. Ustawy z dnia 04 lutego 2011 r o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U.z 2023 r. poz. 204 ze zm., cyt.: „3. Dane zawarte w rejestrze publikowane są przy użyciu systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 62a, na stronach podmiotowych właściwej gminy oraz ministra właściwego do spraw rodziny”

Informacje zawarte na stronach podmiotowych właściwej gminy nie powinny się różnić od informacji jakie zawiera rejestr emp@tia w zakresie wskazanym w art. 27 pkt. 4, co ustawodawca zapisał w sposób czytelny i zrozumiały, tym bardziej, że ustawodawca zadbał o uzupełnienie tej treści w art. 27 pkt.6. Ustawy z dnia 04 lutego 2011 r o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204 ze zm.), dalej jako ustawa o opiece) w Rozdziale 3 **Rejestr żłobków i klubów dziecięcych** nie mogą się wszak różnić od tych informacji zamieszczonych w rejestrze emp@tia, bo narusza to cyt.: „6. Informacje, o których mowa w ust. 4, są przetwarzane przez ministra właściwego do spraw rodziny w celu umożliwienia prowadzenia rejestru oraz w celu umożliwienia uzyskania przez rodziców dofinansowania, o którym mowa w art. 64c ust. 1, realizacji prawa do tego dofinansowania przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, a także w celu monitorowania realizacji tego prawa.

Dlatego o stanie prawnym rejestracji żłobka Wesoła Sowa przekazałem na wstępie sprawę w formie informacji dla ZUS Zielona Góra drogą e-PUAP

i następnie w dniu 13 listopada 2023 r. podziękowałem ZUS za przekazanie sprawy do Pana Wojewody.

O przekazanie informacji dla Rodziców dzieci w żłobku **Wesoła Sowa** w Nowej Wsi na temat rejestracji poprosiłem Radę Gminy Bledzew wystosowując stosowny wniosek w e-mail' u w dniu 14 listopada 2023 r. Odpowiedzi od Rady, że moje informacje dotarły do Rodziców dzieci uczęszczających do **Żłobka Gminnego Wesoła Sowa w Nowej Wsi** do chwili obecnej nie odpowiedzi o przekazaniu informacji nie otrzymałem. W załączeniu do niniejszego pisma przesyłam **Zał. Nr 5** Wyniki dwukrotnych badań laboratoryjnych wentylacji w budynku nr 93 w Nowej Wsi w dniu 22.03.2022 r. i w listopadzie 2022 r. oraz załączam wyniki ekspertyzy wentylacji dostarczone przez Wójta Gminy Bledzew na zamówienie Rady Gminy Bledzew data wpływu do Urzędu Gminy Bledzew 25 sierpnia 2023 r.

4. Skarżę Radę Gminy Bledzew jako organ nadzorczy gminy Bledzew za nienależyte wykonywanie swoich obowiązków kontrolnych i niepodejmowanie stosownych do zaistniałej sytuacji działań prawem przewidzianych dla wyeliminowania z obiegu publicznego naruszeń prawa spowodowanych przez nieodpowiedzialne podejmowanie działań przez Wójta Gminy Bledzew w zakresie dotyczącym rejestracji Gminnego Żłobka pod nazwa **Wesoła Sowa** w Nowej Wsi w budynku nr 93.

Mając na uwadze, że szereg instytucji państwowych wykorzystuje w swojej działalności służbowej informacje zawarte w rejestrze systemu informatycznego emp@tia i przetwarza je zgodnie z zapisem zawartym w art. 27 pkt 6 cyt.:" 6. Informacje, o których mowa w ust. 4, są przetwarzane przez ministra właściwego do spraw rodziny w celu umożliwienia prowadzenia rejestru oraz w celu umożliwienia uzyskania przez rodziców dofinansowania, o którym mowa w art. 64c ust. 1, realizacji prawa do tego dofinansowania przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, a także w celu monitorowania realizacji tego prawa.", to czyni pilnym wyjaśnienie skarg w sposób nie budzący żadnych wątpliwości, że ww. system informatyczny w swoim wykazie zawiera wszystkie wymagane prawem decyzje dotyczące zarejestrowanego w nim Gminnego Żłobka „Wesoła Sowa” w Nowej Wsi. Proszę o wyeliminowania z obrotu prawnego zaistniałych naruszeń prawa w związku z niewłaściwym wykonaniem czynności rejestrowych, bo bez dołączenia do wniosku wymaganej decyzji PPIS i zbadanie czy została

wydana decyzja dla żłobka przez Państwową Straż Pożarną, o której jest mowa w art. 25 Ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3.

Na zakończenie niniejszego pisma na zwrócenie uwagi Wojewody zasługują jeszcze takie sprawy stanowiące przyczynę i mogące mieć wpływ na powstanie szeregu naruszeń prawa:

1). W fazie uzgadniania i realizacji projektu w trakcie procesu budowlanego termomodernizacji budynku nr 93 w Nowej Wsi: projektant i inwestor nie uwzględnili wytycznych przeciwepidemicznych Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 11 marca 2022 r. dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej i innych form wychowania przedszkolnego oraz instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, wydane na podstawie art. 8a ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 195), w których jest min. zapisana wytyczna w sprawie cyt.: „**Organizacja opieki w podmiocie:** Należy wietrzyć sale co najmniej raz na godzinę, a także w czasie gdy dzieci nie przebywają w sali, oraz w razie potrzeby również w czasie zajęć.”, których nieuwzględnienie spowodowało podjęcie decyzji przez Inwestora sprzecznej z zapisem w Ustawie o opiece, która stanowi w art. 25 pkt 2c cyt.: „2c. Państwowy inspektor sanitarny, komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej i wójt, burmistrz lub prezydent miasta są zobowiązani do udzielania wyjaśnień oraz przekazywania wytycznych w sprawie warunków lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy”, co porusza w swojej opinii z dnia 04.05.2022 r. w drugiej jego części (części środkowej pierwszej strony tego pisma) jako istotne dla sprawy naruszenie zasad udzielania wytycznych przypisanych z mocy zapisu w ustawie o opiece wyłącznie do kompetencji właściwego terenowo dla lokalizacji inwestycji Inspektora PPIS z Międzyrzecza i nie należy do kompetencji żadnego rzeczoznawcy, nawet jeżeli jest pracownikiem PIS, a ten rzeczoznawca nie posiada stosownego upoważnienia Inspektora PPIS w Międzyrzeczu do reprezentowania w sprawach sanitarno - lokalowych (przedmiotowa opinia jest załączona do dokumentu ekspertyzy w dołączonym do niniejszej korespondencji **Zał. Nr 10**). Ponadto opinia to nie uzgodnienie, a rzeczoznawca choć to nie Inspektor PIS, to na pewno nie posiada uprawnień do spraw sanitarno - lokalowych. Co może dowodzić zlekceważenia przez Projektanta lub Inwestora potrzeby uzyskania pisemnych wyrażnie sformułowanych wytycznych PPIS w Międzyrzeczu i wątpię, by wyrażenie

w projekcie na pieczęci cyt.: „Uzgadniam projekt ...” jakie niewątpliwie jest podpisane przez rzeczoznawcę do spraw ogólnych sanitarno – zdrowotnych można ww. tej sprawie uznać za spełnione, skoro dalekie jest to działanie nie dozwolone od możliwości udowodnienia w sądzie jakich wytycznych udzielił, a już trudno będzie rzeczoznawcy udowodnić, że posiada uprawnienia Inspektora PPIS w zakresie dotyczącym uzgadniania projektu w kwestiach dotyczących spraw sanitarno – lokalowych skoro ogólne uprawnienia jakie posiadał z nadania GIS dotyczą wyłącznie spraw sanitarno – zdrowotnych. Czy ten rzeczoznawca teraz będzie odpowiadał wykonywanie kontroli w żłobku i nie np. zapisu w opinii PSSE podpisanej przez Inspektora PPIS w Międzyrzeczu w której zapis potwierdza nie uzgodnienie przez Inwestora z PPIS projektu inwestycyjnego, co raz wyrażone wydanie przez Inspektora PPIS nie pozwala obecnie na wydanie stosownej decyzji dla żłobka. Podzielam stanowisko PPIS, gdyż jest charakteryzuje je pozytywna konsekwencja w jego działaniu dla dobra mieszkańców powiatu międzyrzeckiego jako fragmentu ściśle określonego terenu administracyjnego województwa lubuskiego oddanego pod opiekę Inspektora PPIS przez GIS w Warszawie, gdzie żaden rzeczoznawca nie posiada uprawnień do uzgadniania warunków Sanitarno- lokalowych w żłobkach dla dzieci do lat 3.

2). W obecnej sytuacji niezrozumiałym wydaje się być brak przyłączenia się Radnych Rady Gminy Bledzew do mojej skargi w choćby w kwestii dotyczącej czynności rejestrowych Wójta Gminy Bledzew, co potwierdza załączone pismo z dnia 01.12.2023 r., które załączam jako **Zał. Nr 6** do niniejszej korespondencji.

3) Bardzo jaskrawym w tej sprawie i jednocześnie negatywnym przykładem dowodzącym lekceważenia spraw dotyczących nienależytego działania powodującego brak należytej troski o zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego dzieci do lat trzech oraz przedszkolaków przebywających w budynku nr 93 w Nowej Wsi w Gminie Bledzew jest niewykonanie odbioru robót budowlanych przez nadzór inwestora zgłoszonych w Dzienniku Budowy do odbioru przez kierownika budowy w dniu 03.03.2022 roku w zakresie dotyczącym wykonania prac sanitarnych – brak odbioru wykonanej nowej wentylacji nawiewno – wywiewnej, mającej zastąpić wentylację grawitacyjną w budynku nr 93 we wsi Nowa Wieś po byłej szkole. Z jakiego powodu Inwestor do chwili obecnej nie reaguje właściwie na ten ww. brak odbioru prac jest mi trudno zrozumieć, a brak stosownego wpisu o odbiorze wykonania prac sanitarnych, nie może być zastąpiony wpisem Inspektora Nadzoru

Inwestorskiego dalej zwanego INI, który jedynie potwierdza w Dzienniku Budowy zakończenie wykonywania prac sanitarnych i nie stwierdza tym samym, że dokonał odbioru wentylacji i uwag do zgłoszonych prac sanitarnych w tym uwag do wykonania wentylacji jaka znajduje się w podpisanym przez niego projekcie na zakończenie tych prac do nich uwag nie wnosi tego właśnie mi gdybym był Inwestorem, by mi brakowało. A to już jest działanie Inwestora i działającego w jego imieniu Projektanta pełniącego funkcję INI w całym procesie budowlanym - przez cały czas jego trwania INI niezgodne z zapisem określającym w Ustawie Prawo Budowlane ich obowiązki w niej konkretnie tym osobom funkcyjnej procesu budowlanego prawem obowiązującym w Polsce czytelnie i rzeczowo przez ustawodawcę przypisane. Ponadto wyniki badań wentylacji wywiewno-nawiewnej w zmodernizowanym budynku pozbawionym otwieranych okien zdaniem eksperta obecnie może przebywać w zależności od panujących warunków pogodowych max. do 25 osób jednocześnie, a powszechnie wiadomym jest, że w budynku tym w przedszkolu i żłobku łącznie przebywa ponad cztery razy więcej osób, doliczając osoby zatrudnione jak personel placówki oświatowej i personel opiekuńczy żłobka oraz ich personel pomocniczy i kuchenny. Radę Gminy Bledzew od ponad roku nie stać na zabezpieczenie wystarczających środków finansowych na wymianę 34 okien na otwierane okna w co najmniej w 50% ich powierzchni oraz naprawę wentylacji i ocieplenia budynku, po wykonaniu wymiany okien, nie ma w obecnym projekcie budżetu, który zamierzają radni procesować w dniu 05.12.2023 roku na posiedzeniu komisji wspólnej zabezpieczenia środków finansowych świadczących o możliwości pokrycia ww. kosztów mogących wynieść ponad 1 milion PLN. W załączeniu do niniejszego pisma przesyłam trzy zdjęcia z Dziennika Budowy jako **Zał. Nr 7, Zał. Nr 8 i Zał. nr 9** udowadniając tym samym fakt niewłaściwego dokumentowania odbioru robót budowlanych przez zatrudnionego przez Wójta Gminy Bledzew do dokonywania ich odbioru Projektanta projektu zmian i jednocześnie Kierownika Zespołu Nadzoru Inwestorskiego. Niezauważony być podczas odbiorów brak stosownego wpisu w Dzienniku Budowy, a wymaganego stosownym zapisem w Ustawie Prawo Budowlane z zakresu dotyczącego obowiązków Inspektora Nadzoru Inwestorskiego nie utrzyma się w żadnym sądzie na dowód należytego wykonania i potwierdzenia powodów odmowy wykonania wpisu



Załącznik nr 2 do uchwały Nr LV/643/23  
Rady Gminy Bledzew z dnia 28 grudnia 2023 r.

### UZASADNIENIE

Dnia 08.12.2023 r. wpłynęła do Rady Gminy Bledzew skarga Pana K.B. z dnia 04.12.2023 r. Pan K. B. przekazana przez Wojewodę Lubuskiego pismem z dnia 07.12.2023 r. Skarga, z uwagi na jej obszerność (14 stron), stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bledzew na posiedzeniu w dniu 27.12.2023 r. postanowiła wydać opinię po uwzględnieniu ustnych wyjaśnień Wójta i Sekretarza Gminy Bledzew, iż obiekt przedszkola i żłobka w m. Nowa Wieś, gm. Bledzew oddany został do użytkowania w świetle przepisów i wymagań stawianych przez ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane w maju 2022 r., zaś uruchomienie placówki żłobka nastąpiło z dniem 1 lipca 2022 r. i od 1 września 2022 r. przedszkola. Gmina, będąca inwestorem, przed rozpoczęciem robót budowlanych uzyskała decyzję nr 137.2021 Starosty Międzyrzeskiego z dnia 06.04.2021 r. zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej pozwolenie na budowę z zakresie wspomnianych wyżej zadań. Uzyskano wymagane pozwolenie na użytkowanie obiektu na podstawie decyzji znak SI-7353-86/52/2021/2022 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 09.05.2022 r. Przed przystąpieniem do użytkowania obiektu również zwrócono się do właściwych organów o wydanie odpowiednich orzeczeń celem możliwości rejestracji oraz możliwości faktycznego użytkowania obiektu.

Uzyskano stanowisko właściwego miejscowo organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej w Międzyrzeczu w zakresie spełnienia wymagań higienicznych i zdrowotnych (opinia znak NS.NZ.9022.41.2022 z dnia 04.05.2022 r.). Organ ten po przeprowadzeniu czynności kontrolnych nie wniósł sprzeciwu i uwag. Dysponując wskazanym wyżej aktem organu (aktem indywidualnym, konkretnym, z zakresu administracji publicznej dotyczącym uprawnień i obowiązków wynikających wprost z przepisów prawa) dokonano rejestracji żłobka w systemie teleinformatycznym, uznając, iż forma w jakiej organ wydał orzeczenie jest zgodna z przepisami prawa.

Odnośnie rozbieżności w zakresie danych zawartych w rejestrze żłobków publikowanym za pomocą systemu teleinformatycznego empatia a danymi zawartymi na stronie BIP Gminy Bledzew dotyczącymi liczby miejsc w żłobku w rejestrze prowadzonym jest zawarta informacja o 10 miejscach w żłobku a w systemie teleinformatycznym empatia widnieje zapis o 16 miejscach w żłobku.

Uchwałą Nr 12/2023 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bledzew z dnia 27.12.2023 r. na podstawie § 106 ust. 4 Statutu Gminy Bledzew (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2019 r. poz. 1424 z późn. zm.) wydała opinię o zasadności skargi.

Mając powyższe na uwadze skargi należało uznać za zasadne.