

**UCHWAŁA NR XLIII/380/23
RADY GMINY BLEDZEW**

z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargi na bezczynność Rady Gminy Bledzew w zakresie udzielenia dostępu do informacji publicznej i odpowiedź na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U z 2023 r. poz. 40) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259 z późn. zm.) w zw. z art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) - Rada Gminy Bledzew uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Bledzew postanawia o przekazaniu skargi K. B. z dnia 17 lutego 2023 roku na bezczynność Rady Gminy Bledzew **w zakresie udzielenia dostępu do informacji publicznej** zgodnie z wnioskiem z dnia 26 września 2022 roku w postaci protokołów, załączników, nagrań itp. dokumentujących wszystkie odbyte posiedzenia komisji stałych i doraźnych Rady Gminy Bledzew jakie zostały przeprowadzone w Urzędzie Rady Gminy Bledzew w sali narad w siedzibie Urzędu Gminy Bledzew w okresie od dnia 29 marca 2022 r. do dnia 27 września 2022 r. wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.

2. Rada Gminy Bledzew wnosi o oddalenie skargi i ustala treść odpowiedzi na skargę zgodnie z uzasadnieniem do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bledzew, w szczególności przesłanie skargi, o której mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały, wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę z zachowaniem terminu wymienionego w art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) oraz ustanowienie pełnomocnika do reprezentowania w sprawie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY BLEDZEW
Tadeusz Piłybyłka

Uzasadnienie

Pismem z dnia 26 września 2022 r. skarżący zwrócił się do Rady Gminy Bledzew o: „udostępnienie protokołów wraz z załącznikami i zebranymi dowodami z posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów o których jest mowa w Statucie Gminy Bledzew, w tym udostępnienia materiałów audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących wszystkie odbyte posiedzenia komisji stałych i doraźnych Rady gminy Bledzew jakie przeprowadzone zostały w Urzędzie Rady Gminy Bledzew w Sali narad w siedzibie Urzędu Gminy Bledzew w okresie od dnia 29 marca 2022 r. do dnia 27.09.2022 r. z uwzględnieniem dostępu do informacji publicznej zapisane na dokumentujących ww. posiedzenia nagraniach zabezpieczonych na służbowym dyktafonie protokolantów poprzez ich skopiowanie na powszechnie stosowany nośnik informacji płytę CD lub płytę DVD.”.

Pismem z dnia 10 października 2022 r. skarżący został poinformowany o przedłużeniu do dnia 26 listopada 2022 r. terminu na załatwienie jego wniosku.

Pismem z dnia 30 listopada 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Bledzew przesłał skarżącemu uwierzytelnione kserokopie protokołów z posiedzeń komisji stałych i doraźnych oraz wskazał, iż Rada Gminy Bledzew nie posiada nagrań z posiedzeń komisji zabezpieczonych na służbowym dyktafonie protokolantów, w związku z czym nie może udzielić wnioskowanej informacji publicznej w formie skopiowanych nagrań.

Dnia 17 lutego 2023 r. do Rady Gminy Bledzew wpłynęła skarga K.B. skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z: „*żądaniem stwierdzenia przewlekłości postępowania, ponieważ do chwili obecnej nie otrzymałem dostępu do dokumentów o udostępnienie których we wniosku z dnia 26 września 2022 roku wnosilem we wskazanym zakresie do organu Gminy Bledzew, co czynię wobec nieotrzymania dostępu do wszystkich wskazanej we wniosku informacji publicznej, wobec nie wydania mi decyzji odmownej (por. art. 3 § 2 pkt 8 p.p.s.a.), wobec naruszenie prawa strony do rozpoznania sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki, ponieważ organ Gminy Bledzew rozpatrujący mój wniosek z dnia 26 września 2022 roku, który wpłynął do Urzędu Gminy Bledzew 26.09.2022 r. i następnie przekazany został w dniu 26.09.2022 r. do Biura Rady Gminy Bledzew i został zarejestrowany w dniu 26.09.2022 r pod poz. Nr 156 załączam to pismo do niniejszej skargi, nigdy dotychczas mi nie potwierdził, że żądanej przez mnie we wniosku informacji publicznej nie posiada i to mając na uwadze, że prawo jakie jest zapisane w art. 19 i art. 21 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (dalej zwanym u.d.i.p.) załączonej do Obwieszczenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 marca 2022 w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o dostępie do informacji publicznej (DZ. U. RP poz. 902 z dnia 27 kwietnia 2022 r.) wprost zobowiązuje organy gminy stosownym zapisem w art. 19 w ww. ustawie do sporządzania protokołów przez organy pochodzące z kolegialnych wyborów (mam to w przypadku nieposiadania żądanej informacji na myśli radę gminy), lub nie sporządzenia protokołów z posiedzeń komisji rady Gminy Bledzew, organ ten do którego ww. wniosek wnosilem wyda mi decyzję administracyjną o odmowie dostępu do informacji publicznej z uwagi, że żądanej informacji publicznej nie posiada, co uczynić był winien ponieważ niewątpliwie jest do tego uprawniony i dlatego, że organ Gminy Bledzew jednak nie wydał mi decyzji odmownej i nie udostępnił mi całego zakresu informacji publicznej wskazanej przez mnie w przedmiotowym wniosku niniejszym poprzez organ skarżony wnoszę skargę na bezczynność organu samorządowego Gminy Bledzew do Wojewódzkiego Sądu w Gorzowie Wielkopolskim skarżąc organ Gminy Bledzew, który za pismem z dnia 31 listopada 2022 roku nie udostępnił wszystkim wskazanej przez mnie we wniosku z dnia 26 września 2022 roku (załączam ksero niniejszego oryginału informacji publicznej w żądanym zakresie przez to niezgodnie z zakreślonym w ww. wniosku okresem czasu — protokołów z posiedzeń komisji Rady o których jest mowa w informacji publicznej na BIP Urzędu Gminy Bledzew (w załączeniu przesyłam wydruk z BIP terminów posiedzeń komisji rady Gminy Bledzew).”.*

Skarga nie ma uzasadnionych podstaw faktycznych prawnych i jako taka winna być oddalona.

Dla oceny, czy organ pozostaje w bezczynności w zakresie udzielenia informacji publicznej, istotne znaczenie ma ustalenie, czy żądanie dotyczy faktycznie udzielania informacji publicznej, jeżeli tak, to czy dysponuje on informacją, która jest informacją publiczną w rozumieniu art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz czy jest on podmiotem zobowiązanym do udostępnienia tej informacji (tak: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 listopada 2015 r. II SAB/Go 41/15).

Konsekwencją uznania, że żądana informacja ma charakter informacji publicznej, a wniosek o jej udostępnienie skierowano do podmiotu zobowiązanego do jej udostępnienia, jest obowiązek organu do podjęcia działań wymaganych ww. ustawą. Nakazuje ona organowi albo udostępnić informację publiczną zgodnie z wnioskiem, co ma postać czynności materialno-technicznej albo odmówić jej udostępnienia (w całości lub części). Odmowa udzielenia informacji publicznej następuje wtedy, gdy zastosowanie znajduje regulacja zawarta w przepisie art. 5 ustawy o dostępie do informacji publicznej, zgodnie z którym prawo do informacji podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie tajemnic ustawowo chronionych lub w sytuacji gdy wnioskodawca żądając udzielenia tzw. informacji publicznej przetworzonej nie wykazał szczególnie uzasadnionego interesu publicznego. W takiej sytuacji odmowa udzielenia informacji publicznej następuje w formie decyzji administracyjnej o jakiej mowa w art. 16 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Natomiast w przypadku uznania przez adresata wniosku, że żądana informacja nie nosi cech informacji publicznej, albo podlega ona udostępnieniu w oparciu o inne podstawy prawne (art. 1 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej) lub w sytuacji nieposiadania przez organ żądanej informacji, wystarczające jest przekazanie wnioskodawcy wyjaśnienia o przyczynie nieudzielenia informacji. W takich sytuacjach działanie organu powinno przybrać formę pisma (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 stycznia 2013 r. sygn. akt I OSK 2571/12, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 9 października 2013 r. sygn. akt II SAB/Sz 73/13).

Jak słusznie wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 18 grudnia 2012 r. sygn. akt. II SAB/Wa 381/12), iż „Ustawa powyższa nie definiuje pojęcia sprawy publicznej. Dla wyjaśnienia pojęcia sprawy publicznej należy kierować się treścią art. 61 ust. 1 Konstytucji RP, zgodnie z którym obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcję publiczną”, czy też Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 05 kwietnia 2013 roku w sprawie o sygn. akt I OSK 189/13, iż: „Za informację publiczną należy uznawać każdą wiadomość wytworzoną przez szeroko rozumiane władze publiczne, a także inne podmioty, które tę władzę realizują lub gospodarują mieniem komunalnym czy majątkiem Skarbu Państwa.”.

Analiza art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej wskazuje na to, że przedmiotem wniosku może być jedynie informacja o zaistniałych faktach, a także o niektórych zamierzeniach organu.

W związku z tym, że w odpowiedzi na wniosek z dnia 26 września 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy udostępnił skarżącemu **wszystkie protokoły znajdujące się w dyspozycji** Rady Gminy Bledzew, tj.

- Protokół Nr 2/2022 ze wspólnego posiedzenia Komisji Finansów i Rozwoju Społeczno-Gospodarczego, Komisji ds. Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Bezpieczeństwa i Ochrony Przeciwpożarowej oraz Komisji ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Pomocy Społecznej Rady Gminy Bledzew odbytego w dniu 22 lutego 2022 r w Sali narad Urzędu Gminy Bledzew.

- Protokół Nr 1/2022 z posiedzenia Komisji ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Pomocy Społecznej Rady Gminy Bledzew odbytego w dniu 23 marca 2022 r. w Sali narad Urzędu Gminy Bledzew.

- Protokół Nr 2/2022 z posiedzenia Komisji ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Pomocy Społecznej Rady Gminy Bledzew odbytego w dniu 28 kwietnia 2022 r. w Sali narad Urzędu Gminy Bledzew.

- Protokół Nr 7/2022 ze wspólnego posiedzenia Komisji Finansów i Rozwoju Społeczno-Gospodarczego, Komisji ds. Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Bezpieczeństwa i Ochrony Przeciwpożarowej oraz Komisji ds. Oświaty, Kultury, Zdrowia i Pomocy Społecznej Rady Gminy Bledzew odbytego w dniu 09 maja 2022 r w Sali narad Urzędu Gminy Bledzew

i wyjaśnił, że Rada Gminy nie dysponuje zapisami nagrań z posiedzeń Komisji utrwalonymi na służbowym dyktafonie, organ nie znajduje się w stanie bezczynności i nie zachodzą przesłanki do stwierdzenia przewlekłości postępowania.

