

**Uchwała Nr III/15/18
Rady Gminy Bledzew
z dnia 27 grudnia 2018 r.**

**w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych na rok 2019**

Na podstawie art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2018.2137 t.j.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 t.j. ze zm.) Rada Gminy Bledzew uchwała, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się na rok 2019 Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bledzew.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY BLEDZEW**
Tadeusz Przybyłka

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA ROK 2019

ROZDZIAŁ I Wprowadzenie

Najważniejszym problemem społecznym w skali całego kraju jak i lokalnej społeczności jest bezrobocie oraz spadek stopy życiowej. Jednakże już na trzecim miejscu w skali lokalnej pojawia się picie alkoholu przez młodzież i dorosłych – co stanowi jedno z największych wyzwań stojących przed lokalnymi społecznościami. Wielu dorosłych nadużywając alkoholu powoduje cierpienia swoich dzieci, odbiera im miłość i poczucie bezpieczeństwa. Wielu nastolatków upijając się i narkotyzując traci szansę na zdrowy rozwój i niszczy swoje życie. Czwartą pozycję na tej liście zajmuje przemoc i agresja wobec bliskich i na ulicach.

Napoje alkoholowe należą do najpowszechniej spożywanych dóbr konsumpcyjnych. Jednakże jest to towar szczególnego ryzyka. Niewłaściwe korzystanie z niego prowadzi do wielu negatywnych konsekwencji, szkód. Do najpoważniejszych problemów alkoholowych można zaliczyć:

- Samoniszczenie się osób uzależnionych od alkoholu
- Uszkodzenia zdrowia u dorosłych osób nadmiernie pijących
- Uszkodzenia rozwoju psychofizycznego pijącej młodzieży
- Szkody występujące u członków rodzin z problemem alkoholowym
- Alkoholowa dezorganizacja środowiska pracy i bezrobotnych
- Naruszenia prawa porządku przez osoby nietrzeźwe
- Naruszenia prawa związane z handlem napojami alkoholowymi

1. Zadania związane z prowadzeniem działań profilaktycznych i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należą do zadań własnych gmin zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zwanej dalej ustawą) z dnia 26 października 1982 r. (Dz.U.2018.2137 t.j.)

Gminny Program profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest kontynuacją zadań realizowanych w Gminie Bledzew od kilku lat. Ma on na celu wspieranie rodzin z problemem alkoholowym (zagrożonych alkoholizmem). Skierowany jest do wszystkich placówek, instytucji, stowarzyszeń znajdujących się na terenie Gminy oraz wszystkich mieszkańców Gminy zainteresowanych współpracą w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i innych uzależnień.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 41, ust. 1) nakłada na gminę obowiązek podejmowania następujących działań:

- Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
- Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, a w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych działań sportowych, a także działań na rzecz

- dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych o socjalterapeutycznych;
- Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
 - Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i 15 Ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
 - Ustalanie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami.
2. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wskazuje źródła pozyskiwania środków finansowych na realizację w/w zadań. Środki te pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 111 ustawy). Opłata ta stanowi dochód gminy, który w całości jest przekazywany na realizację w/w zadań.
3. Zgodnie z art. 182 cytowanej ustawy dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

ROZDZIAŁ II

Cele i zadania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Cele ogólne:

1. zapobieganie powstawaniu nowych problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych;
2. zmniejszanie rozmiarów problemów już istniejących;
3. podwyższanie kompetencji i innych zasobów niezbędnych do radzenia sobie z problemami zażywania środków uzależniających:

Cele szczegółowe:

1. podwyższenie progu wiekowego inicjacji alkoholowej;
2. zmniejszenie rozmiaru szkód jakie doznają młodzi ludzie w związku z sięganiem po alkohol, narkotyki;
3. ochrona dzieci i młodzieży przed wchodzeniem w kontakty z substancjami psychoaktywnymi, uzależnieniem się;
4. kształtowanie postaw prozdrowotnych;
5. zwiększenie ilości osób podejmujących leczenie we wczesnej fazie choroby alkoholowej;
6. zwiększenie stabilności i bezpieczeństwa środowiska rodzinnego, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie;
7. wzrost wiedzy mieszkańców nt. negatywnych skutków konsekwencji sięgania po środki uzależniające;
8. zmniejszenie rozmiarów naruszeń prawa w związku z handlem napojami alkoholowymi;
9. kształtowanie postaw społecznych ważnych dla profilaktyki problemowej;
10. przeciwdziałanie takiemu zjawisku jakim jest wykluczenie społeczne.

ROZDZIAŁ III

Diagnoza problemu alkoholowego na terenie Gminy Bledzew

1. Bezrobocie wśród mieszkańców gminy wynosiło na koniec listopada 2018 r. 245 osób. Bezrobocie jako najważniejszy problem społeczny w swych konsekwencjach niesie za sobą szereg negatywnych skutków rozszerzających się na inne płaszczyzny życia ludzkiego. Należą do nich nie tylko spadek stopy życiowej ze względu na negatywne konsekwencje przekładające się wprost na budżet domowy, ale również takie zjawiska jak: poczucie bezradności, brak motywacji do

kolejnych poszukiwań na rynku pracy, niskie poczucie własnej wartości, depresje. Wszystkie te negatywne konsekwencje wpływają niewątpliwie na sferę emocji i przyczyniają się do częstszego sięgania po alkohol celem rozładowania negatywnych napięć, co niesie za sobą problemy alkoholowe, a w przypadku kontynuowania tego typu zachowań – uzależnienia.

W przypadku Gminy Bledzew należy zwrócić uwagę, że dane ilościowe dotyczące bezrobotnych może nie odzwierciedlać stanu faktycznego, gdyż jest ona gminą wiejską, a w takim przypadku charakterystyczne jest zjawisko bezrobocia ukrytego.

2. Na podstawie danych szacunkowych (wg wskaźników PARPA) można przypuszczać, że na terenie Gminy Bledzew problem uzależnienia dotyczy ok. 150 osób. Liczba dorosłych żyjących w otoczeniu alkoholików może sięgać nawet ok. 250 osób, a liczbę dzieci wychowujących się w rodzinach alkoholików – ok. 200. Wyraźnie zaznaczyła się tendencja wzrostowa picia alkoholu i uzależnienia od niego wśród kobiet.

3. Wg badań PARPA widoczna jest tendencja wzrostowa sięgania po środki uzależniające (alkohol, narkotyki) wśród młodzieży. Wyraźne większe natężenie obserwuje się wśród chłopców klas starszych. Najbardziej rozpowszechniona substancją psychoaktywną wśród młodzieży jest alkohol, (ponad 60% dziewcząt i 73% chłopców z klas gimnazjalnych jest po inicjacji alkoholowej)

4. Punkty sprzedaży alkoholu.

Na terenie Gminy sprzedaż napojów alkoholowych prowadzona jest:

- w 19 punktach – sprzedaż piwa.
- w 15 punktach – sprzedaż wina,
- w 10 punktach alkohol pow. 18%

ROZDZIAŁ IV

Zasoby lokalne umożliwiające prowadzenie działalności profilaktycznej i rehabilitacyjnej

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bledzewie
2. Placówki oświatowe
3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bledzewie
4. Komisariat Policji w Skwierzynie
5. Powiatowa Komenda Policji w Międzyrzeczu
6. Poradnia Uzależnień w Międzyrzeczu
7. Organizacje Pozarządowe
8. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Skwierzynie
9. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Międzyrzeczu
10. Gminny Klub Sportowy

ROZDZIAŁ V

Sposoby realizacji zadań Gminnego Programu profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Innych Uzależnień

Zadanie 1.

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu

1. Prowadzenie rozmów przez członków GKRPA motywujących do podjęcia leczenia przez osoby uzależnione.
2. Finansowanie kosztów sporządzenia opinii biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu.
3. Korzystanie z usług Poradni Uzależnień w Międzyrzeczu
4. Upowszechnianie informacji o placówkach leczenia odwykowego.
5. Finansowanie udziału w szkoleniach, konferencjach osób pracujących w obszarze pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej.

Zadanie 2.

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie

1. Dofinansowanie działalności Punktu Konsultacyjnego oraz specjalistycznych miejsc pomocy dla ofiar przemocy domowej.
2. Umożliwianie ofiarom przemocy w rodzinie korzystania ze specjalistycznej pomocy – psycholog, prawnik, lekarz.
3. Organizowanie kolonii – obozów – terapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.
4. Organizacja czasu wolnego dla dzieci i młodzieży.
5. Edukacja publiczna w obszarze przeciwdziałania przemocy – przewodniki, ulotki, broszury.
6. Kierowanie do sądu wniosków o wszczęcie postępowania w sprawach zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

Zadanie 3.

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, artystycznych, itp.

1. Prowadzenie na terenie szkół profesjonalnych, wystandaryzowanych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży (rekomendowanych przez MEN) – profilaktyka uzależnień (alkohol, narkotyki).
2. Podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym, profilaktycznym dla rodziców.
3. Prowadzenie autorskich programów profilaktycznych uwzględniających standardy „dobrej profilaktyki” w obszarze uzależnień, przeciwdziałania przemocy, agresji.
4. prowadzenie autorskich programów profilaktycznych uwzględniających promocję zdrowego trybu życia – strategia ofensywna.
5. Dofinansowanie szkoleń dla nauczycieli, członków GKRPA, pracowników socjalnych w obszarze profilaktyki problemowej i przeciwdziałania przemocy.
6. Organizowanie zajęć sportowo – rekreacyjnych dla dzieci i młodzieży (strategia alternatyw).
7. Tworzenie młodzieży warunków do alternatywnych (bez używek) form spędzania wolnego czasu – wyjazdy na basen, dyskoteki bez alkoholu, kluby młodzieżowe, koła zainteresowań.
8. Zorganizowanie i udział w konkursie trzeźwości i profilaktyki.
9. Diagnostowanie i monitorowanie problemu alkoholowego i narkotykowego w szkołach, jak też na terenie gminy.
10. Włączanie się w ogólnopolskie, lokalne kampanie profilaktyczne, akcje.
11. Prowadzenie szkoleń dla sprzedawców i właścicieli sklepów handlujących napojami alkoholowymi.
12. Rozpropagowywanie czasopism, ulotek, broszur i innych materiałów służących profilaktyce i promocji zdrowego stylu życia.

Zadanie 4.

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych

1. Wspieranie instytucji – szkoły, sołectwa, OSP, Caritas, itp. – w zakresie prowadzonych przez nie działań na rzecz osób i rodzin z problemem alkoholowym i narkotykowym.
2. Wspieranie ruchów samopomocowych grup AA i innych,
3. Propagowanie instytucji, osób wyspecjalizowanych w niesieniu pomocy dzieciom, młodzieży i dorosłym w obszarze problemów uzależnień, przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zadanie 5.

Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i 15 Ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego

1. Zadbanie, aby w miejscach sprzedaży napojów alkoholowych były widoczne informacje o szkodliwości spożywania alkoholu oraz zakazie podawania i sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym.
2. Egzekwowanie uchybień na drodze sądowej.

Zadanie 6.

Ustalanie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami.

1. Ilość punktów sprzedaży i ich usytuowanie określa odrębna uchwała Rady Gminy.
2. W ramach tego zadania rada Gminy ustala, że przebieg postępowania administracyjnego przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przy zachowaniu przepisów obowiązujących, winien zawierać następujące elementy:
 - Sprawdzenie położenia proponowanego punktu sprzedaży w stosunku do obiektów wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i przepisów prawa miejscowego,
 - Przedłożenie wniosku, wyników kontroli i innych istotnych dla sprawy informacji dla GKRPA celem wydania opinii,
 - Wójt Gminy wydając decyzję w sprawie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powinien uwzględnić opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w zależności od potrzeby zawiadomić o toczącym się postępowaniu organizację społeczną lub prokuratora.
 - Określony tryb postępowania stosuje się także do wniosków o przedłużenie terminu obowiązywania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych objętych i nie objętych limitem.
3. Stosownie do postanowień art. 111 w celu pozyskania dodatkowych środków na realizację programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Urząd Gminy wysyła do podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych pisma informujące o:
 - obowiązku dokonania opłaty za zezwolenie,
 - obowiązku złożenia oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim,
 - obowiązującej aktualnie wysokości opłat za korzystania z zezwoleń,
 - terminie dokonania wpłat i złożenia oświadczenia
 - w przypadku nie dokonania wpłaty w terminie określonym ustawą i podanym w piśmie Wójta Gminy, wydaje on decyzję stwierdzającą wygaśnięcie zezwolenia.

ROZDZIAŁ VI

Wynagrodzenie członków GKRPA

1. Dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za wykonywanie czynności związanych z pracą komisji, kontrolą sprzedaży napojów alkoholowych, wyjazdowymi pracami komisji ustala się wynagrodzenie dla Przewodniczącego i Sekretarza Komisji w wysokości 6%, dla pozostałych członków komisji 5% najniższego wynagrodzenia ogłaszanego w dzienniku ustaw przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
2. Wynagrodzenie, o którym mowa w pkt 1 przysługuje za udokumentowany podpisem na liście obecności udział w posiedzeniu komisji.
3. Przy podróżach poza teren Gminy członkom komisji skierowanym na szkolenia z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych przysługuje zwrot kosztów według zasad obowiązujących przy rozliczeniach podróży służbowych pracowników na terenie kraju.”

ROZDZIAŁ VII

Kontrola realizacji Programu

1. Wójt Gminy składa sprawozdanie o wykonaniu uchwały „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych” Radzie Gminy raz w roku, w sposób ustalony przez Radę.
2. Wójt Gminy informuje Pełnomocnika Wojewody ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o realizacji Gminnego Programu raz w roku.

ROZDZIAŁ VIII

Postanowienia końcowe

1. Środki finansowe na realizację Programu zapewnione są w planach budżetowych gminy w ramach wpłat za wydawane zezwolenia.
2. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania problemów Alkoholowych jest finansowana w ramach realizacji Gminnego Programu.
3. Za realizację zadań wynikających z niniejszego programu odpowiedzialny jest Wójt Gminy Bledzew.

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY

w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2019

Podjęcie niniejszej uchwały jest obligatoryjne i wynika wprost z art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2018.2137 t.j.). Zaproponowane w niniejszej uchwale działania są odzwierciedleniem zapisów w/w ustawy.