

Bledzew, 09.05.2017 r.

W dniu 09.05.2017r.
wysłano odpowiedź
na e-maila.

Sz. P.

Krzysztof Szcerbakowicz

ul. Starodworska 4

66 – 350 Bledzew

BR.A.0003.5.2017

W związku z zadaniem przez Pana pytaniem na XXXIV Zwyczajnej Sesji Rady Gminy Bledzew, w dniu 24 kwietnia 2017 r. następującej treści: „Jaki był powód wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uchwały, dotyczącej zmiany sieci szkół. Dostaliśmy informację, że jest tylko wszczęta, a powód?”.

Do Biura Rady wpłynęło rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego NR NK – I.4131.88.2017.AHOR, które Panu przesyłam w załączeniu. Rozstrzygnięcie w pełni wyjaśnia zadane pytanie.

Załącznik – Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY BLEDZEW
Mieczysław Wirszyc
Mieczysław Wirszyc

DK 118

RADA GMINY
BLEDZEW
Lp. 28.04.2017r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.88.2017.AHOR
z dnia 26 kwietnia 2017 r.

Urząd Gminy Bledzew
WPŁYNĘŁO
28.04.2017
Nr dz. 1328 podpis

Rada Gminy Bledzew

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 t.j. ze zm.) stwierdzam nieważność § 7 Uchwały Nr XXXIII/200/17 Rady Gminy Bledzew z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2017 r. Rada Gminy Bledzew podjęła Uchwałę Nr XXXIII/200/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 kwietnia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) w zw. z art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

W § 7 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Bledzew określiła granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych mających siedzibę na terenie Gminy Bledzew od dnia 1 września 2019 r.

Zgodnie z art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Z kolei zgodnie z art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. Ponadto art. 39 ust. 8 stanowi, że ustalenie planu sieci publicznych szkół następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Pismem z dnia 8 marca 2017 r. (znak: KO.I.540.93.2017.AKL) Lubuski Kurator Oświaty poinformował Gminę Bledzew, że pozytywnie opiniuje Uchwałę Nr XXXII/189/17 Rady Gminy Bledzew z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, dla których organem prowadzącym jest Gmina Bledzew, jednakże tylko w zakresie o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Przedmiotowa opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zatem zawartego w Uchwale Nr XXXII/189/17 Rady Gminy Bledzew projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i obwodów tych szkół na okres od dnia 1 września 2019 r. Gmina Bledzew zatem nie uzyskała pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty w zakresie granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2019 r.

Organ nadzoru podnosi, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały,

wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019 r. granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, to zdaniem organu nadzoru nie uzyskanie takiej opinii przez Gminę Bledzew jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Brak podstaw do określania w badanej uchwale granic obwodów szkół na okres od 1 września 2019 roku wynika także ze stanowiącego podstawę tej uchwały art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, zgodnie z którym, na podstawie tego przepisu rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jedynie na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Należy zatem stwierdzić, że uchwały tej nie podejmuje się na okres po 31 sierpnia 2019 roku. Ponadto art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wprost stanowi, że do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Należy zatem stwierdzić, że określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustala się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019r. podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność § 7 badanej uchwały.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli


Teresa Kaczmarek