

Uchwała Nr 707 /2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 12 grudnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2017 – 2020 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski – przewodniczący
2. Joanna Chruściel – członek
3. Grażyna Radomska – członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),

postanawia

wydać pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2017 – 2020.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Wójta Gminy Bledzew projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2020 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF , które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Gminy Bledzew planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Wójta Gminy upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją w rozumieniu art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto również dla Wójta Gminy Bledzew upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2017 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedłożonej przez Wójta wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2020 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - obowiązujący od dnia 1 stycznia 2014 r. jest zachowany w powyższych latach.

W roku 2017 według projektu WPF Gmina Bledzew nie posiada długu ani nie planuje spłaty zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych.

W 2017 r Gmina Bledzew nie planuje również zaciągać zobowiązań zwrotnych z tytułu kredytów bankowych lub pożyczek oraz dokonywać emisji papierów wartościowych.

Zaciągnięcie zobowiązań z tytułu kredytów planowane jest według projektu WPF dopiero w roku 2018 w wysokości 800 000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Gminie Bledzew przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	0,00%	9,79%	9,80%	9,79%	9,80%
2018	0,00%	6,62%	6,62%	6,62%	X
2019	0,14%	3,38%	3,38%	3,24%	X
2020	0,08%	2,51%	2,51%	2,43%	X

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność dochowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Bledzew. Niezachowanie ww. relacji może bowiem skutkować podjęciem działań prawnych określonych w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych.

W przedstawionym projekcie WPF Gminy Bledzew na lata 2017-2020 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2017 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla realizowanych przez Gminę Bledzew przedsięwzięć wieloletnich elementy i limity określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że zapis § 5 części normatywnej uchwały o treści „z dniem 31 grudnia 2016 r. traci moc Uchwała Nr XVIII/89/15 z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2016 – 2024” jest nieprecyzyjny bowiem jego literalna wykładnia mogłaby prowadzić do wniosku, że poprzedni WPF nie obowiązuje już 31 grudnia 2016 r. a nowa uchwała wchodzi w życie dopiero 1 stycznia. Dlatego Skład Orzekający proponuje zapis: Traci moc Uchwała Nr XVIII/89/15 z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2016 – 2024.

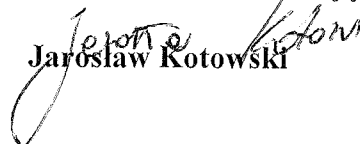
Ponadto informacyjnie Skład Orzekający wskazuje na zbędność sformułowania „uzasadnienie” w załączniku dotyczącym objaśnień do WPF bowiem zgodnie z ustawą o finansach publicznych są to objaśnienia przyjętych wartości WPF nie zaś uzasadnienie projektu uchwały jak ma to miejsce w przypadku projektu uchwały budżetowej. Informacyjnie Skład Orzekający zwraca uwagę również, że występują rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej na 2017 rok i projektem WPF w zakresie dotyczącym następujących kolumn: 1.1.1, 1.1.3, 12.4, 12.5, 12.6.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016, poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski