

Uchwała Nr 705 /2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska -członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),

postanawia zaopiniować

pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Bledzew projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Wójta Gminy Bledzew projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 16 344 910 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 16 207 197 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej 17 409 040 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 16 166 390 zł. Reguła określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2017 rok nie zaplanowano rozchodów, gdyż jednostka nie posiada długu ani nie dokonuje spłaty zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych.

Przychody zaplanowane zostały w wysokości 1 064 130 złotych, które stanowi w całości nadwyżka z lat ubiegłych.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 1 064 130 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu gminy z lat ubiegłych w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 pkt 1 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych w załącznikach sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2017 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych, a także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego z siedzibą w Bledzewie.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2017 rok wyodrębniono również wydatki związane z realizacją zadań realizowanych przez jednostki pomocnicze gminy w ramach funduszu sołeckiego w łącznej wysokości 215 937,65 zł.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono również dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programie Przeciwdziałania Narkomanii, a także dochody i wydatki związane z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew, rezerwę ogólną, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwę celową na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew prawidłowo określono limit na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Bledzew określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu na s. 66 w omówieniu wydatków działu 926, rozdziału 92605 wskazano, że planuje się udzielanie dotacji dla klubów sportowych na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podczas gdy z załącznika o planowanych wydatkach budżetu oraz z załącznika dotyczącego dotacji planowanych do udzielenia w 2017 roku jednostkom spoza sektora finansów publicznych wynika, że zastosowano paragraf 282 nie zaś paragraf 236, klasyfikacji wydatków.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje również na opis na s. 64 uzasadnienia do wydatków działu 900, rozdziału 90002 gdzie wskazano na wydatki dotyczące opracowania pozwoleń wodnoprawnych na odprowadzanie wód opadowych dla opłat za środowisko – wydatek na kwotę 5000 zł. Skład Orzekający wskazuje przy tym na brzmienie art. 6r ust. 1 aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym środki pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele nie związane z gospodarką odpadami. Równocześnie o celach na jakie środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być przeznaczone w ciągu roku budżetowego stanowi art. 6r ust. 2, 2a i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje również, że w załączniku dotyczącym planowanych wydatków funduszu sołeckiego w 2017 roku w sołectwie Sokola Dąbrowa zaplanowano wydatek w wysokości 4000 zł na zakup umundurowania galowego dla członków OSP. Wskazać należy, że zakup umundurowania galowego w ocenie Składu Orzekającego stanowi realizację zadania gminy z zakresu zapewnienia gotowości bojowej jednostek OSP na gruncie ustawy o ochronie przeciwpożarowej i może być realizowany jako wydatek ponoszony bezpośrednio z budżetu na

rzecz właściwej OSP. Ponadto zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego (art. 2 i art. 3 ustawy o funduszu sołeckim) powinny obok wymogu pozostawiania zadaniami własnymi gminy, spełniać walor zapewnienia poprzez ich realizację poprawy warunków życia ogółu mieszkańców sołectwa oraz pozostawać spójne ze strategią rozwoju gminy o ile taka została uchwalona. Skład Orzekający nie może stwierdzić, czy wydatek, o którym mowa wyżej, który będzie realizowany z funduszu sołeckiego w 2017 roku spełnia te kryteria.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Miastu i Gminie Bledzew przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski