

Uchwała Nr 739 / 2013  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Zielonej Górze  
z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2014 -2017.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski – Przewodniczący  
Joanna Chruściel – Członek  
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.889 ze zm. ) -

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2014 - 2017, przedłożony przez Wójta Gminy.**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2014 -2017, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ust.1 – 2a ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu ogółem, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

Gmina Bledzew w całym okresie objętym prognozą nie planuje realizacji przedsięwzięć wieloletnich, w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, dlatego w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy nie zaplanowano kwot wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych oraz nie przewidziano upoważnień dla organu wykonawczego, o których stanowi art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości nie wskazują jakie dane planistyczne przyjęto jako podstawę zaplanowania wielkości kwotowych w prognozie. Nie wyjaśnia tego ani stwierdzenie, że cyt:” do opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2014 przyjęto wartości wynikające z projektu uchwały budżetowej. Natomiast dla lat 2015-2017 przyjęto sposób prognozowania, poprzez indeksację o poszczególne wskaźniki oraz o korekty merytoryczne”, ani też informacje takie nie wynikają z pozostałej części objaśnień. Dla przykładu można tutaj wskazać, że z objaśnień wynika jedynie ogólne założenie uzyskania dochodów majątkowych przez Gminę w 2014 roku. Nie wyjaśniono natomiast, jakie dane i informacje o posiadanym mieniu przyjęto do zaplanowania dochodów ze sprzedaży majątku w 2014 roku w wysokości

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Bledzew - projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014 - 2017 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości – w roku budżetowym 2014 jak i w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.889 ze zm. ) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.)*

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski



219.112 złotych, podczas gdy plan na III kwartał 2013 roku wynosił tylko 89.460 000 złotych, zaś wykonanie 2012 roku – 99 973,93 złote. Ponadto nie wskazano żadnych danych dotyczących planowanej sprzedaży majątku, które mogłyby uwiarygodnić przedstawione założenia w zakresie uzyskania zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Z objaśnień do projektu WPF nie wynikają również przyczyny wzrostu dochodów majątkowych względem 2014 roku o 27% w 2015 roku oraz o 13,2% w 2016 roku. Z objaśnień przyjętych wartości nie wynika również przyczyna planowanego spadku dochodów ze sprzedaży majątku w 2017 roku (- 47,2% względem roku 2016). Z objaśnień przyjętych wartości nie wynika również, jakie założenie przyjęto w projekcie WPF w zakresie wzrostu wydatków od 2015 roku, co pozostaje w związku z zaplanowaniem w projekcie WPF, wzrostu wydatków w 2017 roku o 5,9% względem roku 2016, co również nie zostało w objaśnieniach przyjętych wartości uzasadnione.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy powinna być realistyczna, zaś jednym z dokumentów pozwalających ocenić jej realistyczność, są objaśnienia przyjętych wartości, załączane obligatoryjnie do prognozy.

W roku 2014 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2014 – 2017, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy wynika między innymi to, że w roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 885 705 złotych, co stanowiło będzie 6,87% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego w wysokości 16 762 złotych – prognozowany wskaźnik spłaty w roku 2014 – ulegnie zwiększeniu do 7%).

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że począwszy od 2014 roku przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający wskazuje że nadwyżka dopuszczalnego wskaźnika spłaty w roku 2014 dla Gminy Bledzew w ujęciu planistycznym (po dokonanych wyłączeniach ustawowych z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz z uwzględnieniem dyspozycji art. 244) nad planowanym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – wynosi 1,60 %, a przy uwzględnieniu wykonania roku 2012 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w roku 2014 wynosi 1,53 %. W roku 2015 nadwyżka dopuszczalnego wskaźnika spłaty, w ujęciu planistycznym wynosi 2,01%, natomiast biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za rok n-1, w roku 2015 - wynosi 1,94%. Dla roku 2016 nadwyżka wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wynosi 1,04%, natomiast w ujęciu przewidywanego wykonania 0,97%.

Łączna kwota długu na koniec 2014 roku przewidywana jest w wysokości 1 311 984 złotych, co stanowiło będzie 10,18 % prognozowanych dochodów budżetu Gminy.

Od 2014 roku nie jest planowane zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.