

Uchwała Nr 740/ 2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 6 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2013 -2016.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski	– Przewodniczący
Joanna Chruściel	– Członek
Adriana Kamedulska	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 i art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

pozytywnie z uwagą opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2013 -2016.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2013-2016, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 przez Wójta Gminy. Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. W roku 2013 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bledzew sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2013 – 2016 wynika między innymi to, że w roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, planowana jest w wysokości 780.202 złote, co stanowiło będzie 5,38% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowią będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy Bledzew wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, zostanie zachowana w latach 2014 -2016.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że nie zachowanie relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, skutkowało będzie negatywnymi opiniami o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy (o projekcie uchwały budżetowej – w przypadku planowania budżetu deficytowego finansowanego przychodami zwrotnymi oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu) o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF i niemożliwością uchwalenia budżetu Gminy.

Mając na uwadze to, że przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bledzew przewiduje zachowanie w latach 2014-2016 relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – co skutkowało będzie o ile dane w niej zawarte nie ulegną zmianie możliwością uchwalenia uchwały budżetowej Gminy w tych latach – przedstawiony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bledzew na lata 2013 - 2016 – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze opiniuje – pozytywnie z uwagą.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 2.100.004 złote (14,48% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

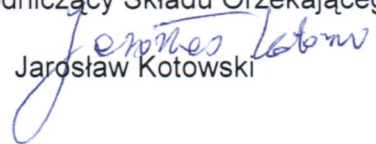
W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2013 - nie jest planowane zaciąganie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na bezprzedmiotowe i niezgodne z art.228 ust.1 pkt 2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - upoważnienie udzielone organowi wykonawczemu w §4 ust.1 pkt 2 projektu uchwały - projekt nie zawiera umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Bezprzedmiotowe w ocenie Składu Orzekającego jest również upoważnienie udzielone dla wójta do przekazywania uprawnień dla kierowników jednostek organizacyjnych w pełnym zakresie wynikającym z § 4 ust. 1 projektu, skoro brak jest w nim umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, to upoważnienie udzielone Wójtowi w § 4 ust. 2 powinno obejmować tylko przedsięwzięcia wymienione w § 4 ust.1 pkt 1 projektu.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski