

UCHWAŁA Nr 738 /2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 9 grudnia 2011 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bledzew projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew na rok 2012

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący
Joanna Chruściel - Członek
Grażyna Radomska - Członek

- **opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Bledzew projekt uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2012 rok**

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Bledzew, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bledzew na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2012 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Bledzew po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). Projekt prognozuje dochody budżetu w wysokości

12 41 560,00 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 12 330 331,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 411 229,00 zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 11 820 614,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 11 515 214,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 305 400,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236, art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Bledzew na rok 2012 r. zakłada nadwyżkę budżetu w wysokości 920.946,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu nie zostały zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 920 946,00 zł.

W roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 1.104.526,00 złotych, co stanowiło będzie 8,67% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Kwota limitu jest zgodna z wysokością upoważnienia udzielonego organowi wykonawczemu – do zaciągania kredytów i pożyczek w celu sfinansowania przejściowego deficytu budżetu mogącego wystąpić w ciągu roku budżetowego.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bledzew zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Planowane kwoty rezerw zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono zgodnie z przepisami prawa upoważnienia dla organu wykonawczego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych w związku z wyodrębnieniem na 2012 rok, środków stanowiących fundusz sołecki.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Bledzew przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej.

Uwagi składu orzekającego dotyczą:

1. w załączniku nr 1 (dochody) błędnie wpisano zamiast rozdziału 90019 rozdział 90017 (dochody w wysokości 7.900 zł. dotyczące opłat i kar za korzystanie ze środowiska).

2. w załączniku nr 4 błędnie wpisano kwotę w rozdziale 92116 w paragrafie 2480 w wysokości 174.500 zł – zgodnie z zał. nr 2 winno być 169.150 zł.
3. Upoważnienie z §-11-ust. 4 dotyczące upoważnienia dla kierowników jednostek organizacyjnych powinno zamiast sformułowania „na łączną kwotę” zawierać określenie „do wysokości 400.000 zł” bowiem nie chodzi o realizację umowy lecz o zaciągnięcie zobowiązania lub kilku zobowiązań wykraczającego poza rok budżetowy przez kierownika jednostki do określonej kwoty.
4. Należy zweryfikować poprawność prezentacji relacji z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (wskaźnik 15%) z informacją o tej relacji zawartą na 7 stronie części opisowej uzasadnienia projektu uchwały budżetowej. W części opisowej wskazano bowiem, że relacja ta wynosi na 2012 rok 7,33% do planowanych dochodów, podczas gdy zestawienie łącznej kwoty przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, należnych odsetek od kredytów i pożyczek, wskazuje, że wskaźnik tej relacji powinien być wyższy w relacji do planowanych dochodów budżetu na 2012 rok.
5. Pomimo wyodrębnienia w części normatywnej projektu uchwały budżetowej (§7 ust.1 projektu) dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej nie załączono do projektu uchwały załącznika dotyczącego tych zadań zgodnie z dyspozycją art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Należy rozważyć utworzenie tego załącznika i jego dołączenie,

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

